京都オレンジの会　平成26年度講演会シリーズ
メインテーマ「貧困社会の中で自立する生き方」
2014年11月16日
第6回テーマ
『若者を核とした街おこし』
講師　NPO法人教育研究所　所長
教育コンサルタント牟田武生
名水の里
黒部
Kurobe Toyama
Natural Mineral Water from
Réserve
D'ÉOLIE
CABERNET SAUVIGNON
ORIGINAL
PREMIUM
ANA

1　成熟社会日本で、なぜ、貧困社会なの？

―絶対的貧困と相対的貧困について―

○ **貧困には絶対的な定義はない。**

例えば、生きていくための水、食糧を得ることができない、住む家がない。病気を患ったが病院に行く金がない。など「貧困」という言葉一つで多くのことが想像できる

○ **「貧困」とは「モノや金がないこと」とする誤り。**

もちろん収入が低いことや生活必需品がないことは「貧困」の要因である。しかし、それは「貧困」の一部でしかない。中村尚司先生は、「貧困とは自分ではどうしようもない外的な力によって、経済的に従属されている社会関係」であるとのべている。

○ **元国連専門家のジョン・フリードマンは（「市民・政府・NGO」新評論）で貧困を力が剥奪された状態 として、その力（パワー）8つをあげている。それは**

（1）資金 （2）社会ネットワーク （3）適性な情報 （4）生存に費やす時間以外の余剰時間 （5）労働と生計を立てるための手段 （6）社会組織 （7）知識と技能 （8）防御可能な生活空間（＝居場所） であるとしている

○ **[世界学生サミットでの「貧困」の定義]**

絶対的貧困…人間が生きていくために必要な資源、つまり水や食料という物質的なものが欠如している状態をいう。

相対的貧困…物質的・精神的に劣勢を感じる状態。つまり物質的に満たされているが、他人と比べる事によって生じる意識的なものをいう。

貧困状状態を生じさせない地域社会、即ち、幸福感を感じられる地域社会（憲法１３条）

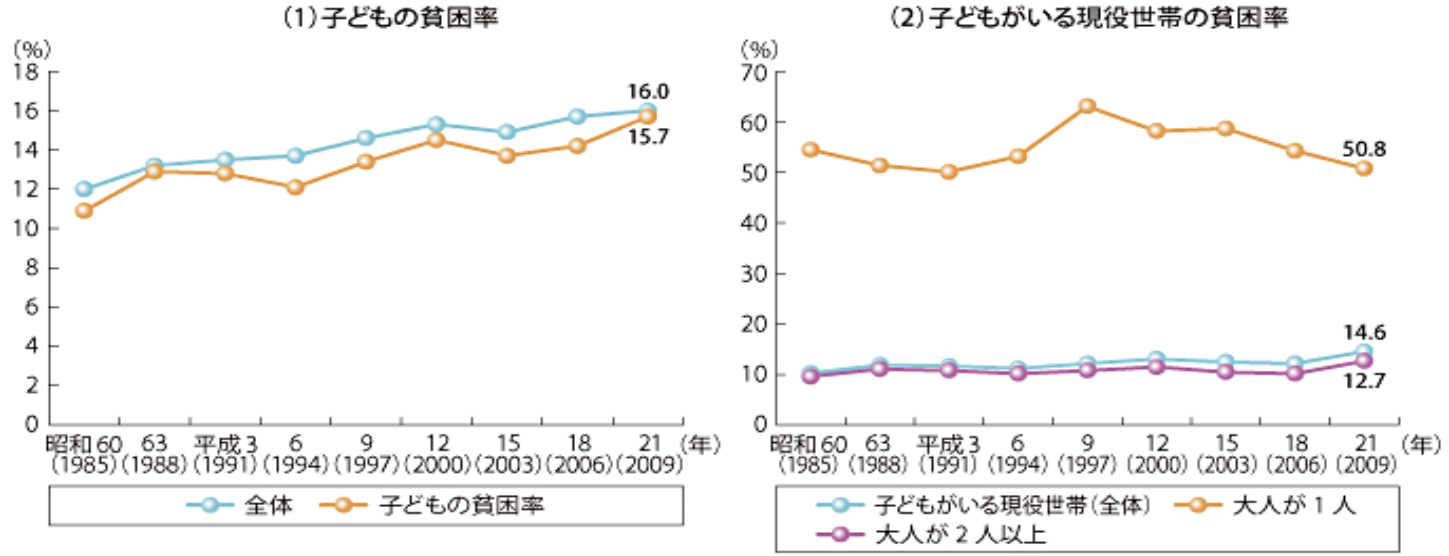
社会・援護局総務課　　荒川英雄氏　名古屋大会資料より

2　子どもの相対的貧困率は上昇傾向

大人一人で子どもを養育している家庭が特に経済的に困窮している
就学援助を受けている小学生・中学生の割合も上昇

子どもの相対的貧困率は1990年代半ば頃からおおむね上昇傾向にあり，平成21（2009）年には15.7%となっている。子どもがいる現役世帯の相対的貧困率は14.6%であり，そのうち，大人が1人の世帯の相対的貧困率が50.8%と，大人が2人以上いる世帯に比べて非常に高い水準となっている。（第1-3-38図）

第1-3-38図　相対的貧困率



（出典）厚生労働省「国民生活基礎調査」
（注）1　相対的貧困率とは，OECDの作成基準に基づき，等価可処分所得（世帯の可処分所得を世帯人員の平方根で割って調整した所得）の中央値の半分に満たない世帯員の割合を算出したものを用いて算出。
2　平成6年の数値は兵庫県を除いたもの。
3　大人とは18歳以上の者，子どもとは17歳以下の者，現役世帯とは世帯主が18歳以上65歳未満の世帯をいう。
4　等価可処分所得金額が不詳の世帯員は除く。

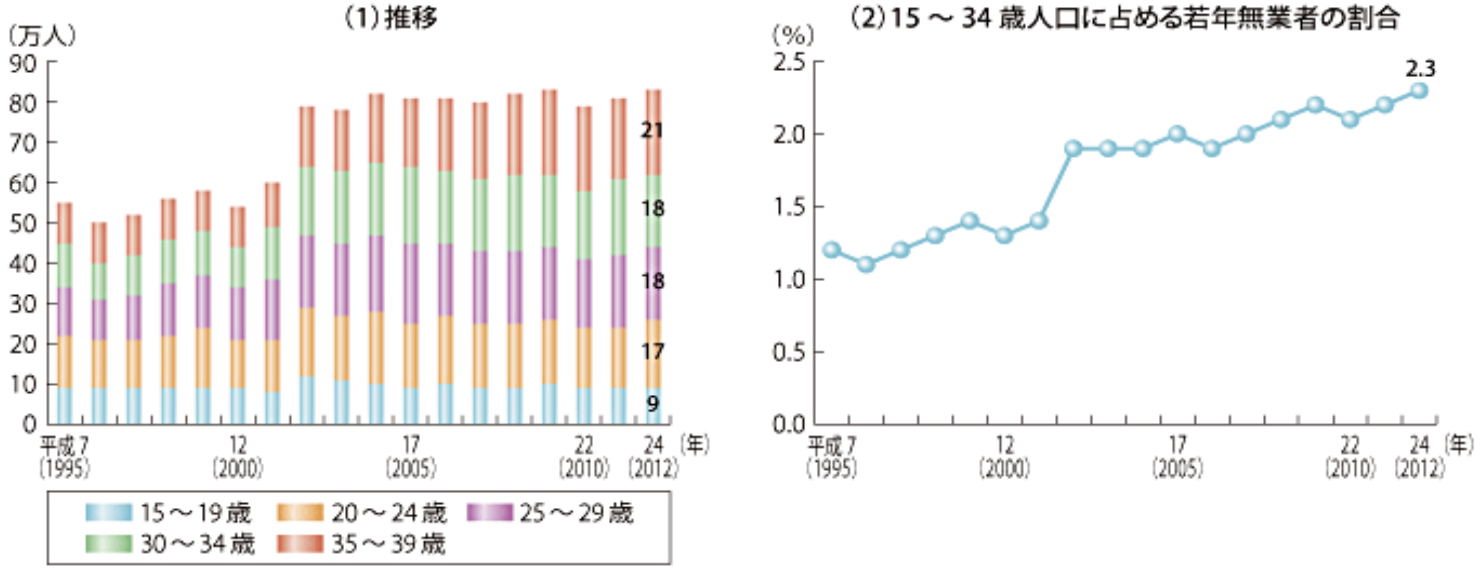
内閣府平成25年「子ども・若者白書」より

3-1　若者の貧困

若年無業者・フリーター（1）

15～34歳の若年無業者は63万人，15～34歳人口に占める割合は2.3%。
若年無業者（15～34歳の非労働力人口のうち，家事も通学もしていない者）の数は，平成14（2002）年に大きく増加した後，おおむね横ばいで推移しており，平成24（2012）年には63万人である。15～34歳人口に占める割合は緩やかに上昇しており，平成24年は2.3%となっている。年齢階級別にみると，15～19歳が9万人，20～24歳が17万人，25～29歳が18万人，30～34歳が18万人である。（第1-4-13図）

第1-4-13図　若年無業者数



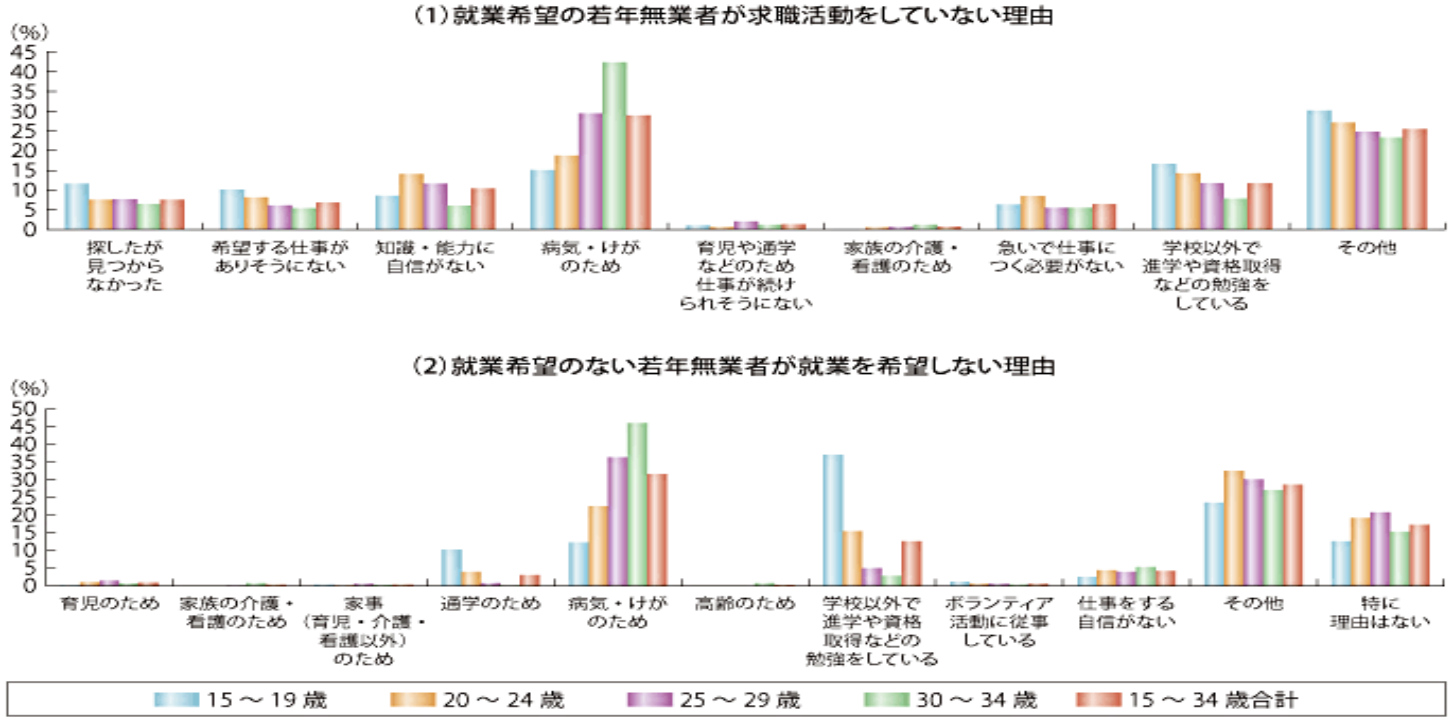
（出典）総務省「労働力調査」
（注）1　ここでいう若年無業者とは，15～34歳の非労働力人口のうち家事も通学もしていない者。グラフでは参考として35～39歳の数値も記載。
　　2　平成23年の数値は，岩手県，宮城県及び福島県を除いたものである。

3-2　若者の貧困

若年無業者・フリーター（2）

就業を希望しているが若年無業者が求職活動をしていない理由は，「その他」を除くと，15～19歳では「学校以外で進学や資格取得などの勉強をしている」と「病気・けがのため」が，20～24歳と25～29歳ではそれらに加え「知識・能力に自信がない」が多い。就業を希望していない若年無業者が就業を希望しない理由は，「その他」を除くと，15～19歳では「学校以外で進学や資格取得などの勉強をしている」が，20～24歳と25～29歳では「病気・けがのため」に次いで「特に理由はない」が多い。（第1-4-14図）

第1-4-14図　若年無業者が求職活動をしない理由，就業を希望しない理由（平成19年）



（出典）総務省「就業構造基本調査」

4-1　子どもや若者の貧困を克服しなければ日本の将来はない。なんとかせねば…。

グローバル化社会に対し、3つの矛盾

・非年功序列・非終身雇用　これに対し、キャリアUPとせよ！
という、お題目に対し、現実社会は、多くの若者は非正規の働き方を要求される。
単純作業の繰り返しはキャリアUPにならない。（矛盾１）

・キャリア教育が不十分な学校教育、同時に暗記詰め込みで問題解決力が育成されず（矛盾2、労働と教育の分離　縦割りの行政）

「教育基本法第一条」公教育としての学校教育の目的・人格の完成・社会形成者の育成
・成熟社会と言いながら、創造的な仕事がない。失敗経験をプラスとしない評価、表層的強迫的な社会（矛盾3）

ブラック企業…低賃金・長時間単純労働、デジタル土方など

4-2 社会から孤立・排除。放置されやすい人々

児童虐待、NEET、高校中退、不登校、ひきこもり、
離婚・遺棄からの単身家族、日払い労働者、
遣労働者、非正規雇用労働者、ホームレス、
障がい者、単身高齢者、外国人、
アルコール・薬物中毒者、
犯罪・非行歴のあるものなど、

4-3社会背景（社会底流）

○　社会的排除・格差社会への対応

- 政策理念として北欧からEUで登場したSocial inclusion（社会的包摂・包容力）
- 近年の経済・社会変動と構造改革（グローバリーゼーションや規制緩和）の下で→不安定な仕事・長期失業、家族や家族以外の社会的ネットワークの切断・弱体化

○　それを支えたのが？時代の進化？「滅私奉公」から「滅公活私」社会へ

- 私事化現象（privatization 経済学用語＝民営化）の拡大、公から私、官から民、日本では1970年代、例　日本国有化はJR、日本電信電話公社はNTTなど
- 私事化とは「人々の関心が、私生活とその中核に位置する『私』へと集中していく動向」

（森田洋司　2010いじめとは何か　中公新書）

4–4 メリットとデメリット

- メリット・・・・権力政治から市民主義への移行
  大きな政府から小さな政府へ
- デメリット・・リスクヘッジの個人化 「社会的な孤立や社会的な排除の問題]が顕在化

求められるもの

- 日本政府の総負債額1000兆円、いかに、負担をなくすか、財政の縮減化と健全化、全ての政策の見直し
  （平成27年度から本格的にはじまる）
- シチズンシップ　市民意識「社会の構成員としての責任と権利が対になった概念」
- 「市民」としての社会的な実践力が必要

5-1　求められるものは

- 求められるものは「若者の自立だけではなく、市民としての自立」
- 主体は市民であり、それを支援する行政として考えると、生活困窮者自立支援法を理解すると、読み解きやすい。

5-2　若者を核とした街おこし

- ピラピミッド型の年齢構造の会社組織に、キャリアがない若者が、正社員として入社することは不可能に近い。
- 非正規社員として入っても、実際には正社員にはなれない企業が多い現実。
- バイトやフリーターではキャリアが身に付かないという現実果たして、バイトだけでは一生は働くことができないのでは？
- たとえ、仕事しても、長時間労働、低賃金の労働条件
- 凸凹のある性格や能力を受け入れてくれない企業社会風土、障がい者雇用、手帳社会の現実
- 生産工場が低賃金労働を獲得するために、移転、産業構造の空洞化、若者が働く場すらない。

5-3　4つのchから5つのchへ

- 若者（アイデア・労働力など提供）と団塊世代（人脈・企画・社会性・交渉力など提供）のコラボレーションとしての地域街おこし
- ○○しか、から、○○なら（参加するがある自身の「出来ること」への表現）

	依存・他律		自主・自律	
荒川方式	苦境	好機	選択	挑戦
4ch	Pinch	chance	choice	challenge

これを、牟田方式

5ch	苦境	変化	選択	好機	挑戦
	Pinch	change	choice	chance	challenge

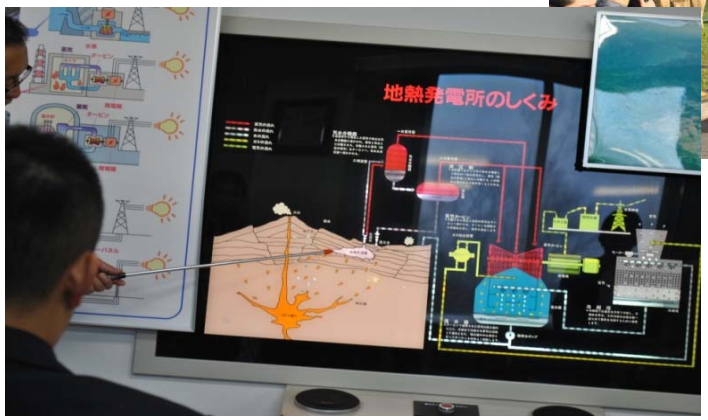
社会・援護局総務課　荒川英雄氏作成

5-4　富山県宇奈月温泉では

- 地熱発電・・・地域おこしと原発に代わるエネルギー
- 地熱量・・・世界第3位　アメリカ、インドネシアに次ぐ
  富山県は,北海道に次ぐ第2位
- アルカリ性高熱単純温泉でスケールが少ない、開発コストが掛からないバイナリー発電計画。また温泉の二次利用として、ビニールハウス栽培で野菜の栽培と魚養殖を計画（経産省との共同）
- アートによる街おこし（県・市との共同）アートな街つくり、街中を美術館に！街中で絵を描ける。美大生が作った、フラーワーポットで花いっぱいに！油絵からアニメまで、さらに、アートな小物つくり、滞在型温泉地をめざす。
- 企画として宇奈月自立塾が提案、生き生き働く場所の創設を目指す。

地熱発電の取り組み

北海道電力
森地熱発電所
おねがい


地熱発電所のしくみ

復　水　器
タービンで使用された
蒸気を冷却水で冷却し、
温水に変える装置です。
温水は冷却塔で冷やさ
れ、冷却水として再使
用されます。
種類
直接接触式
所要水量
9,370m³／H

宇奈月温泉地域おこしの取り組み

17 【富山総合】 2013年(平成25年)3月9日(土曜日) 北陸中日新聞

作品を制作する美大生らと話す実行委のメンバー＝黒部市宇奈月温泉で

芸術品 あふれる街に

黒部市の宇奈月温泉街に美術大生らの作品を展示するまちかどアート「ストリートギャラリー宇奈月」が、観光シーズン到来を告げる四月二十日のトロッコ電車の部分開通に合わせて企画されている。現在は五人が作品の制作中。二〇一五年春の北陸新幹線開業をにらんで、アートのまちづくりを目指す。（高橋恒夫）

トロッコ開通の来月20日

東京の多摩美術大などの現役学生や卒業生ら「芸術家の卵」に制作・発表の場を提供し、作品の販売で経済的支援も予定する。

宇奈月温泉は昔から画家や文学者らが宿泊、地元出身の芸術家も多く輩出した。宇奈月国際会館・セレネには黒部峡谷などをテーマに平山郁夫氏ら著名な画家の描いた作品が展示されるなど芸術と縁が深い土地柄。

宇奈月温泉街 まちかどアートを企画

川端康夫・黒部商工会議所会頭、宇奈月温泉でホテルなどを経営する安藤建二さん、黒部市内でニートの自立支援をしているNPO法人「教育研究所」所長の谷田武生さんらが二年前から計画。このほど「アートのまち宇奈月実行委員会」を設立した。

美大生ら五人が絵画や立体造形、空間演出など各自のテーマや手法で制作した作品を、セレネから富山地方鉄道宇奈月温泉駅までの温泉街の屋内外に展示する。東京造形大卒の谷田知世さんらは「普段は街をテーマに制作しているが、宇奈月に来て強く感じた水とつなげた作品を考えている」と話した。

川端会頭は「美大生は卒業しても生計を立てるのは難しい。若いアーティストに、創作の場となる共通のアトリエや、空き店舗を活用した展示場を提供したい」と述べた。

5-5公的資金(税)の活用

- 生活困窮者自立支援法の最大限の活用
- 地方創生事業地域しごと創生プラン(仮称)の推進

【厚生労働省】331 億円(新規)

- 人口減少に対応する施策を雇用の視点で再編し、地方自治体への交付金等をパッケージ化。

①地域しごと創生交付金(仮称)(交付金) 243 億円(新規)

地方自治体が地域の実情に合わせて実施する、若者はじめ無業者を雇い入れての育成や、企業向けセミナー等の職場改善支援による地域からの人材流出防止や定着支援などの取組みを、都道府県に交付金を交付して支援。

②地域創業活性化事業(仮称)(交付金) 43 億円(新規)

地域雇用確保のため、民間企業・NPO等が行う失業者の雇用を伴う創業に対し、一定の経営上の審査を経て事業委託を行う地方自治体に交付金を交付して支援。

END

ご清聴ありがとうございました